



**DIRECTION DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE ET DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL
COMITE DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE**

GOV/PGC/SBO/A(2004)5/FINAL
Non classifié

Groupe de travail des hauts responsables du budget

ORDRE DU JOUR ANNOTE

25ème réunion annuelle des Hauts responsables du budget

Madrid, 9-10 juin 2004

Le ministère espagnol des Finances est l'hôte de la réunion, qui se tiendra cette année au Melia Castilla Hotel, Capitan Haya n°43, 28020 Madrid.

La réunion débutera par l'intervention de M. Richard Hecklinger, Secrétaire général adjoint de l'OCDE, et celle d'un Haut responsable du gouvernement de l'Espagne.

Le Président en sera M. Richard Emery Directeur adjoint, Office of Management and Budget, Executive Office of the President, Etats-Unis.

Pour de plus amples informations, prendre contact avec M. Jon BLONDAL
jon.blondal@oecd.org ; Tél. +33 1 45 24 76 59 ; Fax : +33-1 44 30 63 34

JT00165509

**VINGT CINQUIÈME RÉUNION ANNUELLE DES
HAUTS RESPONSABLES DU BUDGET DE L'OCDE
MADRID, 9-10 JUIN 2004**

ORDRE DU JOUR ANNOTÉ

Mercredi 9 juin

9h30-10h00	Remarques d'ouverture du Président, du Secrétariat de l'OCDE et de l'Espagne
10h00-11h00	Regards sur la budgétisation : réflexions sur les travaux passés et les perspectives du Groupe de travail des Hauts fonctionnaires du budget
<i>11h00-1 h30</i>	<i>Pause</i>
11h30- 13h00	Budgétisation sur la base des droits constatés
<i>13h00-14h30</i>	<i>Déjeuner des chefs de délégations</i>
14h30-16h00	Meilleures pratiques en matière de contrôle des dépenses hors budget et des dépenses fiscales
<i>16h00-16h30</i>	<i>Pause</i>
16h30-18h00	Situer les dépenses publiques dans un horizon à moyen terme
<i>18h00-20h.00</i>	<i>Réception</i>

Jeudi 10 juin

9h30-11h00	Examen par les pairs du processus budgétaire au Danemark
<i>11h00-11h30</i>	<i>Pause</i>
11h30-13h00	Examen par les pairs du processus budgétaire au Chili
<i>13h00-14h30</i>	<i>Déjeuner</i>
14h30-16h00	Rapport sur les activités présentes des Hauts responsables du budget et discussion du futur programme de travail
16h00	Remarques de clôture du Président, de l'Espagne, et du Secrétariat de l'OCDE

NOTES

INFORMATIONS GÉNÉRALES

1. La réunion se tiendra au *Melia Castilla Hotel*, Capitan Haya 43, 28020 Madrid.
2. Elle débutera à 9h30 précises. Veuillez noter que, pour des raisons de sécurité, votre titre d'accès vous sera remis contre présentation de votre passeport ou de votre carte nationale d'identité. Il vous faut prévoir 10-15 minutes pour l'accomplissement de ces formalités.
3. Chaque participant est prié de compléter et de retourner au Secrétariat, avant la réunion, le formulaire d'inscription. Les titres d'accès à la salle de conférence ne seront délivrés qu'aux délégués inscrits.
4. Le ministère des Finances espagnol convie les chefs de délégations à déjeuner le premier jour de la réunion.
5. Le ministère des Finances espagnol invite tous les délégués à un cocktail qui aura lieu au Musée de la Reine Sophie, à l'issue de la première journée de réunion.
6. Des documents de référence – dont la liste figure en annexe – seront rédigés pour chaque session. Ils seront transmis aux participants avant la réunion, par courrier électronique.
7. Les débats seront simultanément traduits en français et en anglais.

POINTS DE L'ORDRE DU JOUR

Regards sur la budgétisation : réflexions sur les travaux passés et les perspectives du Groupe de travail des Hauts responsables du budget

8. On examinera au cours de cette session les principales réformes budgétaires entreprises dans les pays membres ces 25 dernières années, depuis qu'a eu lieu en 1980 la première réunion du Groupe de travail des Hauts responsables du budget. Le Professeur Allen Schick soulignera les principaux succès et échecs liés à ces réformes et ce qu'ils portent pour l'avenir. Les délégués pourront discuter des avis du Prof. Schick.

Processus budgétaire en droits constatés

9. Les débats sur les droits constatés ont eu tendance à se centrer davantage sur la *comptabilité* en droits constatés que sur le *processus budgétaire* en droits constatés. Cette session a pour objectif de souligner les principaux problèmes soulevés par l'usage des droits constatés dans le processus budgétaire, et en particulier le traitement des articles non monétaires dans les dotations, la gestion de la trésorerie, l'établissement des politiques budgétaires, l'ouverture de crédits dans les bilans, les amortissements, les mécanismes de contrôle des acquisitions en capital et les effets sur le processus d'approbation parlementaire du budget. Une présentation du Secrétariat sera suivie des remarques introductives de deux pays dont les avis divergent sur la budgétisation en droits constatés. Les délégués auront alors l'occasion de débattre de ces questions.

Meilleures pratiques en matière de contrôle des dépenses hors budget et des dépenses fiscales

10. Comparés aux systèmes d'évaluation et d'approbation des dépenses traditionnelles, des systèmes efficaces de contrôle des dépenses fiscales semblent généralement faire défaut. En conséquence de quoi, il

existe là une possibilité d'échapper aux contrôles liés aux dépenses traditionnelles, ce qui peut saper la discipline fiscale d'ensemble. Les 12 et 13 février dernier, l'OCDE a organisé une réunion *ad hoc* d'experts nationaux pour aborder ces problèmes et formuler les lignes directrices d'un traitement adéquat des dépenses fiscales dans le processus budgétaire. Au cours de cette session, le Secrétariat présentera un Projet de lignes directrices. Un pays membre qui a récemment mis en œuvre des modifications significatives du traitement budgétaire de ses dépenses fiscales en fera ensuite état. Les délégués auront l'occasion de discuter des Lignes directrices et de ces questions dans leur ensemble.

Situer les dépenses publiques dans un horizon à moyen terme

11. Dans les pays membres, les budgets sont en général légalement adoptés sur une base d'exercice annuel. Ce délai peut nuire à une bonne gestion des dépenses. L'utilisation de cadres budgétaires à moyen terme -- de 2 à 5 ans au-delà de l'exercice fiscal -- est maintenant une pratique commune dans les pays membres. Ceux-ci font cependant appel à des types différents de cadres à moyen terme. Au cours de cette session, plusieurs pays membres feront état du cadre à moyen terme qu'ils utilisent. Les délégués pourront discuter des différentes approches adoptées pour situer les dépenses publiques dans un horizon à moyen terme.

Le processus budgétaire au Danemark et au Chili

12. Deux pays seront étudiés. En réponse aux commentaires formulés à l'issue de la réunion de l'année passée, une session distincte sera maintenant dévolue à chacun de ces examens. Le Secrétariat présentera les examens des processus budgétaires du Danemark et du Chili. Deux pays membres -- qui ont accepté d'en être le principal examinateur -- initieront l'exercice. Les délégués pourront ensuite poser leurs questions et formuler leurs commentaires.

13. L'objectif de ces examens est de fournir un aperçu global du processus budgétaire du pays étudié, afin d'évaluer un cas particulier à la lumière des meilleures pratiques internationales, de prodiguer des recommandations politiques particulières, et d'offrir aux autres pays membres l'occasion de formuler des commentaires sur des problèmes budgétaires spécifiques au pays étudié (« examen par les pairs »).

Rapport sur les activités relatives au budget et aux dépenses publiques : activités présentes et futures, 2004-2006

14. Le Secrétariat fera un rapport des activités menées depuis la dernière réunion du Groupe de travail. En particulier : (a) état d'avancement des travaux de chacun des quatre organes subsidiaires des HRB -- réseau sur la gestion financière (y compris responsabilisation et contrôle), réseau sur la performance et les résultats, réseau sur les structures organisationnelles et réseau des Présidents des Commissions parlementaires des finances ; (b) coopération avec d'autres organes de l'OCDE sur les sujets relatifs au budget, et tout particulièrement le nouveau Réseau sur les relations fiscales entre niveaux de gouvernement ; (c) la coopération avec les pays non membres sur les questions budgétaires -- réseaux OCDE - Asie, - Amérique latine, - pays d'Europe centrale et orientale, et activités liés au financement de ces réseaux.

15. Le Secrétariat soumettra alors des propositions pour les activités futures, et les délégués auront l'opportunité de formuler des commentaires sur les domaines de priorités et de faire part de leur intérêt pour tel ou tel domaine.

16. Enfin, le Secrétariat proposera des domaines de coopération sur les questions budgétaires avec les pays non membres, y compris les moyens de financer les réseaux locaux des HRB : Asie, Amérique latine, Afrique et Europe centrale et orientale.

LISTE DES DOCUMENTS

(dans l'ordre des sessions)

1. Ordre du jour annoté
[GOV/PGC/SBO/A(2004)5/FINAL]
2. Regards sur la budgétisation : réflexions sur les travaux passés et les perspectives du Groupe de travail des hauts responsables du budget (HRB)
[GOV/PGC/SBO(2004)4]
3. Processus budgétaire en droits constatés
[GOV/PGC/SBO(2004)5]
4. Meilleures pratiques en matière de contrôle des dépenses hors budget et des dépenses fiscales
[GOV/PGC/SBO(2004)6]
5. Situer les dépenses publiques dans un horizon à moyen terme
[GOV/PGC/SBO(2004)8]
6. La procédure budgétaire au Danemark
[GOV/PGC/SBO(2004)9]
7. La procédure budgétaire au Chili
[GOV/PGC/SBO(2004)7]
8. Rapport sur le budget et les dépenses publiques : activités présentes et futures – 2004-2006
[GOV/PGC/SBO(2004)10]