

Non classifié

GOV/PGC(2006)9

Organisation de Coopération et de Développement Economiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

12-Oct-2006

Français - Or. Anglais

DIRECTION DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE ET DU DEVELOPPEMENT TERRITORIAL
COMITE DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE

PROJET DE L'OCDE SUR LA GESTION DES ADMINISTRATIONS : RAPPORT D'ÉTAPE

34e session du Comité de la Gouvernance publique
30-31 octobre 2006
Château de la Muette, Paris

Ce document résume les progrès accomplis dans le cadre du projet "Gestion des administrations", qui vise à recueillir de meilleures données sur l'administration publique efficiente.

Les pays sont invités à remplir le tableau aux pages 5 et 6, indiquant les données qui seraient les plus utiles pour l'analyse comparative et pour des études d'efficience futures.

Pour de plus amples informations, veuillez contacter Nick Manning (tél. +33-1-45.24.16.45, courriel : nick.manning@oecd.org) ou Jana Malinska (tél. +33-1-45.24.15.21, courriel : jana.malinska@oecd.org).

JT03215689
Ta. 78306

Document complet disponible sur OLIS dans son format d'origine
Complete document available on OLIS in its original format



GOV/PGC(2006)9
Non classifié

Français - Or. Anglais

PROJET DE L'OCDE SUR LA GESTION DES ADMINISTRATIONS RAPPORT D'ETAPE A L'INTENTION DU COMITE DE LA GOUVERNANCE PUBLIQUE

Introduction

L'analyse des réformes de la gestion publique est entravée par le manque de données comparatives de bonne qualité, ce qui aboutit à une situation où l'évaluation des progrès réalisés et les enseignements tirés de l'expérience d'autres pays restent limités. Si l'on observe une nette progression des mesures de la « gouvernance » au sens large, la plupart de ces données reposent sur des évaluations subjectives et ne sont guère pertinentes pour la gestion publique. Peu de termes et définitions sont utilisés de façon cohérente, ce qui ne facilite pas le débat sur l'administration publique.

Dans ce contexte, GOV a lancé un projet sous le titre opérationnel « Gestion des administrations : données comparatives par pays ». Un rapport de faisabilité a été présenté au Comité de la gouvernance publique le 29 novembre 2005. Le rapport recommandait une démarche progressive pour réunir des données de meilleure qualité sur l'efficacité du gouvernement et des administrations publiques. Sur la base d'hypothèses impliquant de faibles coûts, il proposait des documents de travail annuels en 2006, 2007 et 2008, et une première publication de « Panorama des administrations » à la fin de 2009.

Caractéristiques essentielles

Ce projet permettra de :

- Disposer d'un ensemble de séries de données distinctes portant sur tous les pays de l'OCDE (« Panorama des administrations »)
- Avoir accès aux meilleures données disponibles, ce qui donnera aux pouvoirs publics la possibilité de comparer leurs systèmes avec les autres
- Veiller à ce que les enquêtes existantes soient ciblées et mieux coordonnées
- Offrir au Comité de la gouvernance publique la possibilité de jouer un rôle moteur dans les domaines retenus pour la collecte de données.

Le projet ne vise pas à :

- Fournir un seul indicateur global
- Classer ou évaluer les pays sur la base des performances globales de leurs administrations
- Accroître la charge que représentent les enquêtes pour les pays membres.

Etat d'avancement

Depuis la présentation à la réunion du Comité de la gouvernance publique de l'OCDE le 29 novembre 2005 du rapport de faisabilité initial et des documents techniques, beaucoup a été accompli :

1. Il y a eu des **consultations intensives** avec des experts nationaux des organismes centraux et des offices statistiques nationaux, et trois groupes d'experts (données globales, résultats et réalisations), composés d'experts gouvernementaux et d'universitaires de divers pays de l'OCDE, ont été mis en place afin de donner des orientations pour les travaux, en étroite collaboration avec d'autres Directions de l'OCDE (en particulier le Département des affaires économiques et la Direction des statistiques).
2. La couverture des données et la classification des données pour le projet ont été sensiblement affinées.
3. La logique à la base du projet, à savoir comment des données sur la gestion publique internationalement comparables peuvent aider les gouvernements, a été explicitée afin d'être examinée.
4. A la suite d'une évaluation approfondie, **des séries de données OCDE et autres clés ont été préparées pour** diffusion dans le document de travail de novembre 2006.
5. **Un nouveau logiciel de l'OCDE est en phase finale d'élaboration** afin de gérer les bases de données non quantitatives et préparer des synthèses pour publication.
6. Un débat important a été lancé entre les experts et les praticiens sur les **méthodes appropriées pour classer les données sur les résultats et les réalisations** afin de préparer l'extension de la couverture des données.

Questions à examiner

Lorsqu'ils examineront la méthodologie, les membres du Comité de la gouvernance publique sont invités à formuler des observations sur :

- Le projet de document de travail 1 (« Vers une meilleure mesure de l'administration ») dont la publication est prévue en novembre 2006 (une brève présentation en sera faite au Comité).
- Document technique 1 : Comment et pourquoi convient-il de mesurer l'activité des administrations dans « Panorama des administrations » ?
- Document technique 2 : Problèmes posés par la mesure des résultats pour « Panorama des administrations ».
- Document technique 3 : Problèmes posés par la mesure des réalisations pour « Panorama des administrations ».

L'approche proposée réduira la charge que représentent les enquêtes non coordonnées pour les pays membres. Les efforts de collecte de données seront centrés sur les domaines pour lesquels le Comité de la gouvernance publique considère que :

- Les données présentent une valeur intrinsèque à des fins de comparaisons. Dans ces domaines, la simple exposition des faits présentera un intérêt pour les gouvernements en montrant comment les différents systèmes fonctionnent.
- Il existe une possibilité que les données aident à bien distinguer les questions essentielles de l'efficacité ou de l'efficacité institutionnelle. Dans ces domaines, il est raisonnable de formuler l'hypothèse que les dispositifs mesurés peuvent influencer sur l'efficacité ou l'efficacité institutionnelle, et la collecte de données permettrait d'analyser si et dans quelle mesure cela est effectivement le cas.

Pour jouer un rôle moteur dans les domaines retenus pour la collecte de nouvelles données, les membres du Comité de la gouvernance publique sont invités à remplir le formulaire ci-joint, en indiquant les données qui sont susceptibles d'être utiles à des fins de comparaisons, et celles qui sont susceptibles d'être utiles pour de futures études sur l'efficacité.

Le Comité est invité à noter qu'actuellement, les domaines prioritaires pour la collecte de nouvelles données envisagée par la Direction GOV de l'OCDE sont les suivants :

- Intégrité/activités visant à prévenir la corruption.
- Pratiques en matière de rapports sur les questions budgétaires à très long terme.
- Règles budgétaires qui imposent une contrainte permanente à la politique budgétaire d'un gouvernement.
- Gestion des hauts fonctionnaires de rang très élevé.
- Procédures pour intégrer les risques dans les analyses d'impact de la réglementation et les évaluations ex post.
- Structure de l'administration.

Commentaires des membres du Comité de la gouvernance publique sur les domaines retenus pour la collecte de données

		Potentiellement utiles à des fins de comparaison	Potentiellement utiles pour de futures études d'efficience
RECETTES			
Administrations centrales	Structure des recettes		
	Règles budgétaires		
	Autres		
Administrations de niveau infranational	Structure des recettes		
	Autonomie fiscale		
	Subventions		
	Règles fiscales		
	Autre		
MOYENS			
Ensemble des moyens mis en œuvre	Sous-traitance et marchés publics		
	Rémunérations des agents		
	Formation brute de capital		
	Prestations sociales en nature		
	Subventions		
Main-d'œuvre	Effectifs		
	Composition de la main-d'œuvre		
	Rémunérations		
	Autre		
PROCESSUS			
Pratiques et procédures budgétaires	Vue d'ensemble du système		
	Elaboration du budget		
	Exécution du budget		
	Reporting, examen et audit		
	Autre		
Dispositifs en matière de gestion des ressources humaines	Vue d'ensemble du système		
	Politique des rémunérations		
	Infrastructure éthique et contrôle		
	Autre		
Reporting interne et externe	Transparence de l'administration		
	Dispositifs de mesure des performances		
	Autre		
Etat de préparation à l'administration électronique	Infrastructure		
	Cadre juridique		
	Stratégie		
	Autre		

		Potentiellement utiles à des fins de comparaison	Potentiellement utiles pour de futures études d'efficience
Centre de gouvernement	Services administratifs		
	Autre		
Gestion de la qualité de la réglementation	Dispositifs mis en place au centre du gouvernement		
	Autre		
RESULTATS			
Administration centrale	Résultats financiers ¹		
	Résultats non financiers		
	Autre		
Administration de niveau infranational	Résultats financiers		
	Résultats non financiers		
	Autre		

¹ Résultats financiers – valeur des résultats ou groupes de résultats, mesurés par les coûts des moyens mis en œuvre