

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

ENV/EPOC/EAP/RD(2006)1
Unclassified

**PROPOSALS OF THE EECCA REC NETWORK ON PREPARATIONS FOR THE BELGRADE
MINISTERIAL CONFERENCE AND ON FUTURE COOPERATION AFTER BELGRADE
ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЕТИ РЭЦ ПО ПОДГОТОВКЕ К КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ В
БЕЛГРАДЕ И ПО БУДУЩЕМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ПОСЛЕ БЕЛГРАДСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

**Четвертое совместное совещание СРГ ПДООС и Комитета по подготовке проектов (КПП)
21-22 сентября 2006 г., Берлин**

*Пункт 6 (ii) повестки дня "Приоритетные сферы природоохранного сотрудничества со странами
ВЕКЦА после Белградской конференции министров".*

Данный документ подготовлен РЭЦ ВЕКЦА.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Для информации

Андрей Терентьев, РЭЦ России, э-почта: terentiev@rusrec.ru

JT03212972

ПРЕДЛОЖЕНИЯ СЕТИ РЭЦ ПО ПОДГОТОВКЕ К КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ В БЕЛГРАДЕ И ПО БУДУЩЕМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ПОСЛЕ БЕЛГРАДСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Данная записка суммирует совместные предложения сети РЭЦ ВЕКЦА по будущему взаимодействию и сотрудничеству в регионе ВЕКЦА после Белградской конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2007 г. Она призвана внести вклад в подготовку соответствующего документа Секретариатом СРГ ПДООС, которая была ему поручена членами Бюро СРГ ПДООС и КПП на встрече 16 июня 2006 г.

Данный документ также учитывает договоренности и предложения стран региона ЕЭК ООН и международных организаций, достигнутые и высказанные в ходе недавней встречи Рабочей группы старших должностных лиц (РГСДЛ) ЕЭК ООН по подготовке Белградской конференции министров (29-30 июня 2006 г.).

На конференции в Киеве министрами было определено, что общую координацию усилий международных партнеров по оказанию содействия достижению общей и конкретных целей Стратегии осуществляет Специальная рабочая группа по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДООС). Министры также отметили, что этот процесс должен быть ориентирован на те сферы, в которых приобретенный опыт и потенциал СРГ ПДООС, Комитета подготовки проектов (КПП) и РЭЦ создаст дополнительные выгоды. В своей Декларации они призвали РЭЦы поддержать инициативы, направленные на достижение целей Стратегии.

В ответ на этот призыв и поручение министров РЭЦы активно участвуют в оказании содействия достижению целей Стратегии, осуществляя широкое взаимодействие с различными партнерами как в самих странах региона ВЕКЦА, так и сотрудничая с СРГ ПДООС и другими международными партнерами. Особое внимание в этой связи сеть РЭЦ уделяет развитию гражданского общества и участию общественности в принятии экологически значимых решений.

На конференции министров экономики, финансов, водных ресурсов и окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров из стран ОЭСР по финансированию сектора водоснабжения и канализации, прошедшей 17-18 ноября 2005 года в Ереване, Армения, был также рассмотрен вопрос о целесообразности сохранения существующего механизма экологического сотрудничества между странами ВЕКЦА и донорами и создания более эффективного механизма, а также о роли РЭЦов в будущем.

Выполняя названные выше решения в соответствии со своими мандатами, РЭЦы ВЕКЦА предприняли шаги по поиску эффективных путей для расширения сферы своей деятельности в регионе, а также действия по усилению координации, как между собой, так и с другими международными партнерами. С этой целью был организован и проведен ряд встреч и консультаций, как между собой, так и с правительствами стран ВЕКЦА, СРГ ПДООС и другими заинтересованными партнерами. Обобщение итогов этих консультаций было проведено в ходе расширенных заседаний Международного координационного комитета сети РЭЦ ВЕКЦА (МКК) в июне 2005 г. в Москве и в мае 2006 г. в Алматы. Итоги и результаты обсуждений и договоренностей легли в основу данных предложений.

Поскольку предполагается, что Белградская Конференция должна стать конференцией представления реальных результатов, страны региона ЕЭК ООН поставили перед собой обширный комплекс региональных и глобальных природоохранных (и относящихся к устойчивому развитию) задач и целей. Их достижение является серьезным вызовом для всех стран, поскольку требует финансирования, институционального укрепления и формирования потенциала, модернизации правовых и прочих инструментов на национальном уровне, а также изменения образа действий.

Предполагается, что в Белграде основное внимание в региональном аспекте будет сконцентрировано на странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), а также, в значительной степени, на странах Юго-восточной Европы (ЮВЕ), при этом следует помнить о процессе стабилизации и объединения и его прямой связи с расширением ЕС.

Исходя из итогов проведенных заседаний Рабочей группы старших должностных лиц ЕЭК ООН по подготовке Белградской конференции (РГСДЛ) в тематическом плане предполагается сконцентрировать работу по подготовке конференции на трех темах: оценка достигнутого прогресса, формирование потенциала и партнерство. Каждая тема должна охватывать как тот прогресс, что был достигнут к моменту проведения Белградской конференции, так и обязательства на будущее после нее.

Существует целый ряд проблем, рассмотрение которых уместно в масштабе всего региона ВЕКЦА, учитывая важность привлечения всех стран региона. В других случаях более уместно рассматривать решение проблем на субрегиональном или национальном уровнях, учитывая складывающуюся децентрализацию в самом регионе ВЕКЦА, что является новым аспектом для процесса ОсдЕ.

Обсуждая вопрос о будущем процесса и о роли СРГ ПДООС, КПП и сети РЭЦ ВЕКЦА в ходе встречи Бюро СРГ ПДООС/КПП 16 июня 2006 года, члены Бюро высказались за то, чтобы не рассматривать на данном этапе институциональные вопросы, связанные с распределением секретарских функций, и предложили сконцентрировать усилия на смысловой части работы.

Следуя этим указаниям РЭЦ ВЕКЦА и подготовили данные предложения о будущем взаимодействии и вкладе в осуществление процесса ОсдЕ и его совершенствовании в будущем. Необходимо отметить, что программы работ РЭЦ ВЕКЦА имеют и могли бы в будущем сохранить **межсекторальный характер и структуру программ, ориентированных на механизмы реализации**. Такой подход позволяет иметь большую гибкость для вовлечения других секторов при сохранении целевых показателей. Существующие программы работ РЭЦ ВЕКЦА имеют четкие задачи, целевые группы, а также связь с другими секторами и процессами, идущими как на национальном, так и глобальном и региональном уровнях.

Поэтому в будущем деятельность РЭЦ ВЕКЦА могла бы быть продолжена для развития существующих направлений (программ) и выполнения новых компонентов путем объединения усилий с СРГ ПДООС и КПП для достижения максимального синергизма и получения реальных результатов.

Показательно, что за достаточно короткий срок, прошедший со времени своего создания (не превышающий 5 лет) РЭЦ ВЕКЦА получили признание и поддержку своих инициатив со стороны государственных органов, межгосударственных программ, различных целевых групп. Вопросы деятельности РЭЦ ВЕКЦА отражены в решениях практически всех крупных форумов, прошедших в последние годы по вопросам экологии и устойчивого развития.

При этом в будущем РЭЦ ВЕКЦА могли бы углубить свою специализацию и развитие приоритетных для соответствующих суб-регионов направлений. Например, РЭЦ ЦА мог бы продолжить лидерство и выполнение успешно начатых программ поддержки сотрудничества в водном секторе, а также в области устойчивого производства и потребления. РЭЦ Кавказа мог бы сфокусировать свои усилия на разработке и выполнении программ развития горных территорий и сохранении биоразнообразия. РЭЦ России - продолжить свою поддержку в реализации механизмов Киотского протокола, решении проблем энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, экологического правоприменения. РЭЦ Молдовы - развить успешные программы по поддержке деятельности в области разработки и осуществления местных природоохранных инициатив и программ (МПДООС) и др.

Наиболее перспективным инструментом достижения синергизма и дальнейшего развития оказания содействия странам ВЕКЦА в решении приоритетных экологических проблем региона

по мнению сети РЭЦ ВЕКЦА могла бы стать комплексная совместная программа работ СРГ ПДООС, КПП и РЭЦ ВЕКЦА. В этом смысле осуществление подобной программы должно подразумевать четкое описание механизмов сотрудничества, функций и сфер ответственности РЭЦ ВЕКЦА, а также секретариатов СРГ ПДООС и КПП. Важным аспектом осуществления программы должны стать ее финансовые аспекты. Она должна строиться на принципе совместного поимки финансовых средств и работы с донорами по тематическим областям, в которых СРГ ПДООС/КПП и РЭЦ ВЕКЦА выполняют совместные проекты.

Такая программа могла бы быть разработана совместно сетью РЭЦ ВЕКЦА, СРГ ПДООС и КПП и представлена на рассмотрение сперва на встрече СРГ ПДООС/КПП осенью 2006 г. (направления работы), а затем весной 2007 года для утверждения на Белградской конференции министров. Данная совместная программа могла бы быть разработана, например, на период 2008-2012 гг.

Возможности разработки и осуществления подобной программы обсуждались в ходе мозговых штурмов и консультаций с СРГ ПДООС и КПП в феврале и марте 2006 г., когда был осуществлен всесторонний и детальный SWOT анализ всех трех структур и намечены возможные направления совместной работы.

Исходя из результатов консультаций и обсуждений возможными тематическими направлениями совместной программы работ могли бы стать как направления, осуществляемые СРГ ПДООС, КПП и сетью РЭЦ в настоящее время (совместно или по отдельности), так и новые перспективные направления работ. К ним можно отнести:

- укрепление и гармонизация экологического законодательства в странах ВЕКЦА с учетом Европейского законодательства и директив ЕС;
- поддержка участия общественности в принятии решений в области ООС;
- содействие реформированию экологической политики (включая развитие и укрепление природоохранного правоприменения и обеспечение соблюдения природоохранных требований);
- водоснабжение и водоотведение (в особенности в сельских районах региона ВЕКЦА);
- укрепление природоохранного финансирования и содействие привлечению инвестиций в природоохранную сферу;
- охрана водных ресурсов и комплексное управление ими, а также содействие осуществлению компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС;
- проблема изменения климата и реализация Киотского протокола;
- дальнейшее развитие и укрепление местного природоохранного планирования и осуществление местной повестки дня 21;
- восстановление нарушенных земель;
- развитие экологического образования и образования для устойчивого развития ;
- решение трансграничных проблем (включая горные регионы, субрегиональные вопоосы и региональные моря);
- устойчивое производство и потребление;
- содействие осуществлению Экологической стратегии ВЕКЦА.

Особо следует остановиться на необходимости дальнейшего развития механизма координации сотрудничества и деятельности сети РЭЦ ВЕКЦА, СРГ ПДООС и КПП. В этом смысле важную роль должен сыграть обновленный МКК, который призван осуществлять координационные и консультативные функции. Вопросы развития механизма МКК могли бы быть вынесены на рассмотрение министрами на Белградской конференции, как это отмечалось в ходе последнего заседания РГСДЛ ЕЭК ООН.

Представляется также целесообразным проведение совместных встреч СРГ ПДООС/КПП и МКК (время от времени) для более согласованного и эффективного решения вопросов и определения приоритетов деятельности, а также для обеспечения синергизма в работе. Вероятно, следует подготовить отдельные предложения по координации работы и совместной деятельности СРГ ПДООС/КПП и МКК сети РЭЦ ВЕКЦА. При этом следует учитывать новый статус расширенного

и обновленного МКК сети РЭЦ ВЕКЦА, который вероятно в будущем будет работать в качестве межрегионального секретариата сети РЭЦ ВЕКЦА по тематическому принципу.